

# PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN LA REDACCIÓ DEL PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL

Ajuntament de SANT VICENÇ DE MONTALT



---

Juny de 2018

El present programa de participació ciutadana estableix el procés de participació en la confecció del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal de Sant Vicenç de Montalt (POUM) i relaciona els mecanismes de consulta i de participació fins a la seva aprovació definitiva perquè tots els ciutadans puguin utilitzar-los, tant els creats específicament amb aquesta finalitat, com els mecanismes legals existents.

Els objectius i mecanismes per incorporar a la ciutadania en el procés d'elaboració del nou POUM segueixen voluntat de l'Ajuntament de Sant Vicenç de Montalt d'afavorir la participació ciutadana en la presa de decisions.

## 1. MARC JURÍDIC

El POUM de Sant Vicenç de Montalt es redactarà de conformitat amb la legalitat urbanística vigent constituïda, entre d'altres, pel Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'Urbanisme (TRLU), parcialment modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer i pel Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'Urbanisme (RLU).

D'acord amb el que estableix l'article 8 del TRLU, el programa de participació ciutadana ha de garantir i fomentar els drets d'iniciativa, d'informació i de participació dels ciutadans de Sant Vicenç de Montalt durant el procés de redacció del seu nou Pla d'Ordenació Urbanística Municipal. L'apartat 5 d'aquest mateix article estableix també que *"s'han de regular per reglament les formes de consulta i divulgació dels projectes urbanístics, els mitjans d'accés dels ciutadans als dits projectes i als documents corresponents i la prestació d'assistència tècnica perquè puguin comprendre'ls correctament"*.

També s'estableix, a l'article 59.3 del TRLU, que la documentació del POUM integrarà el programa de participació ciutadana que l'Ajuntament hagi aplicat al llarg del procés de formulació i tramitació del Pla i fins a la seva aprovació definitiva.

D'altra banda, el Títol Segon del RLU desplega les determinacions relatives als drets d'informació i participació ciutadana en l'activitat urbanística tot establint les fases que pot abastar el programa de participació ciutadana, des de la fase prèvia fins la fase posterior al període d'informació pública, per tal de facilitar la divulgació i la comprensió dels objectius i del contingut dels treballs així com la formulació d'al·legacions, suggeriments i/o propostes alternatives en el marc del tràmit d'informació pública.

Finalment, l'article 105 del RLU estableix que l'aprovació i publicació del programa de participació ciutadana, a càrrec del Ple de la Corporació, és obligatòria en el cas de formulació o revisió del POUM i es pot acordar prèviament o simultàniament a la publicació de l'Avanç del Planejament.

L'acord d'aprovació del programa de participació ciutadana es publicarà per edicte al diari o butlletí oficial que correspongui i els seu contingut podran ser objecte de consulta pública a les dependències i en l'horari que l'edicte assenyali, sens perjudici de l'adopció de qualsevol altra mesura de divulgació o publicitat

## 2. OBJECTIUS

L'objectiu principal del Programa de participació ciutadana per a la redacció POUM és crear els espais adients per a què la ciutadania del municipi de Sant Vicenç de Montalt pugui participar en la nova redacció del POUM.

Aquests espais han de garantir moments d'informació, d'aportacions d'idees o opinions i de debat argumentat. Així mateix, el procés participatiu també ha d'incloure mecanismes per avaluar i retornar la informació generada i processada en el projecte final.

En qualsevol cas, aquest programa de participació ciutadana, cal entendre'l com el document responsable de contenir les mesures i les actuacions previstes i necessàries per tal de garantir i fomentar els drets d'iniciativa, d'informació i de participació de la ciutadania en el procés de redacció del POUM de Sant Vicenç de Montalt.

Així doncs, l'objectiu general del procés és garantir i fomentar els drets d'iniciativa, d'informació i de participació de la ciutadania en els processos urbanístics de planejament i de gestió; facilitar la divulgació i la comprensió dels continguts dels treballs i definir un marc de participació on es pugui donar veu als ciutadans i ciutadanes de Sant Vicenç de Montalt.

## 3. ACTUACIONS

Les activitats que ens han de permetre materialitzar els objectius són diverses i es duran a terme en diferents fases. La varietat d'accions programades pretenen donar resposta a la complexitat del tema a tractar.

### 3.1 INFORMACIÓ CIUTADANA

L'Ajuntament de Sant Vicenç de Montalt, com a ens promotor d'aquest procés de formulació del planejament, ha de facilitar i garantir l'accés dels ciutadans a tota la informació generada en el transcurs d'aquesta tramitació. Els elements de què es disposaran per a facilitar dita informació seran els següents:

- Creació d'una marca que identifiqui les actuacions de comunicació i de participació del POUM.
- Elaboració i publicació de material informatiu que expliqui de forma genèrica el procés de redacció del POUM, tot utilitzant per a la seva difusió tots els mitjans de què disposa el municipi (web, revista municipal, fulls informatius, etc.).
- Creació d'un espai propi dins la pàgina web de l'Ajuntament (<http://www.svmontalt.cat/>), i d'una bústia específica de correu electrònic per tal d'informar ([participacio@svmontalt.cat](mailto:participacio@svmontalt.cat)), recollir opinions i presentar els resultats del procés.
- Facilitar als ciutadans tant la consulta de documentació com la presentació de suggeriments i propostes destinant-hi un espai físic concret, que s'anomenarà Punt d'Informació del POUM (PIP).

### 3.2 CONSTITUCIÓ D'UNA COMISSIÓ DE SEGUIMENT

La gran implicació que aquest procés ha de tenir en el futur desenvolupament del municipi fa aconsellable la creació d'un grup coordinador i gestor, que s'ha d'erigir com a primer impulsor de propostes i primer filtre d'anàlisi i discussió, així com que avaluï en cada moment els progressos i les actuacions en matèria de propostes a realitzar en cada fase.

La Comissió de Seguiment es planteja com un grup reduït per tal de facilitar l'agilitat de les seves decisions. Es proposa que estigui integrada per l'Alcalde, el Regidor d'Urbanisme, el Regidor de Participació Ciutadana, una representació dels Regidors de l'oposició i un membre tècnic per part de l'Ajuntament i per un o dos membres de l'equip redactor. Un funcionari haurà de exercir les funcions de secretari amb l'objectiu de portar l'ordre del dia i efectuar l'aixecament de l'acta de les reunions.

La funció d'aquest grup és ~~de~~ el treball de fixació de les bases del procés participatiu amb el recolzament i la voluntat de l'equip polític municipal i de l'equip redactor per tal d'implicar-hi la

ciudadania; és a dir, el disseny i el desenvolupament de l'estratègia metodològica específica del procés participatiu per a la formulació del POUM de Sant Vicenç de Montalt.

En línies generals les funcions d'aquest grup motor han de ser les següents:

- Disseny metodològic de les diferents activitats.
- Seguiment i programació quotidiana.
- Anàlisi dels materials a emprar.
- Dinamització i difusió.

### 3.3 CREACIÓ DEL PUNT D'INFORMACIÓ DEL POUM

L'objectiu és crear un espai on la ciudadania de Sant Vicenç de Montalt es pugui adreçar per conèixer el procés i resoldre dubtes sobre el mateix. No és imprescindible la presència d'una persona capaç de resoldre els dubtes però si la determinació d'un mètode ràpid i eficaç de trasllat a l'equip redactor o a qui correspongui en tot cas.

La formalització visual d'aquest espai es recolzarà en l'exposició del material vinculat al procés de redacció de planejament en curs, convertint-se així en una font més d'informació.

La creació del PIP duu implícita també la creació d'una adreça electrònica específica, que ha de facilitar l'aportació de suggeriments i propostes, fins i tot des de l'anonimat.

### 3.4 FASES DE DESENVOLUPAMENT DEL PROGRAMA

En desplegament de l'esquema que la legislació urbanística vigent estableix de manera orientativa, s'estableixen tres fases principals que tenen les mateixes finalitats que les anunciades per la Llei:

- **Fase inicial.** Accions d'informació i comunicació, establiment de canals de participació i recollida i anàlisi de les aportacions en la fase d'Avanç de Pla, des de l'aprovació de l'Avanç fins a la finalització del període d'informació pública, amb la definició de mecanismes de garantia de la informació i de facilitació de la presentació de suggeriments.
- **Fase central en relació al Pla.** Des de l'aprovació inicial del POUM fins a la finalització del període d'informació pública amb la definició de mecanismes de garantia de la informació i de facilitació de la presentació d'al·legacions.

- **Fase posterior.** Des de la finalització del període d'informació pública posterior a l'acord d'aprovació inicial, fins a la publicació i entrada en vigor del POUM que resulti aprovat definitivament.

En compliment d'allò disposat per la legislació urbanística, a continuació es presenta l'esquema global de les fases del procés de participació ciutadana.

L'Ajuntament de Sant Vicenç de Montalt, amb la voluntat de tenir en compte les opinions, suggeriments i propostes de la ciutadania des de l'inici de la redacció del POUM, proposa un programa de participació ciutadana que tingui en compte les aportacions ciutadanes en fase d'Avanç del Pla, en fase d'aprovació inicial i d'aprovació provisional del POUM.

Els treballs plantejats en el procés de participació ciutadana són els següents:

### **FASE 1 / FASE INICIAL**

Aquesta fase s'iniciarà de manera immediatament posterior a l'aprovació de l'Avanç de Pla, el qual inclourà també l'Informe de Sostenibilitat Ambiental Preliminar (ISAP) i té com a objectiu principal donar a conèixer a la ciutadania la proposta d'Avanç de Pla validada i recollir les propostes i suggeriments que puguin sorgir.

Per a la consecució d'aquests objectius en aquesta fase el present programa de participació ciutadana preveu dur a terme les accions següents:

#### **1.) Sessió Informativa a la Ciutadania**

L'inici del procés participatiu i la interacció amb la ciutadania es fixen en la celebració d'una primera sessió informativa oberta a tothom. L'objectiu d'aquesta primera sessió informativa ciutadana és doble:

- Presentació del procés del POUM explicat de manera planera.
- Presentació del procés de participació ciutadana (objectius, activitats i calendari).

Aquesta primera sessió, en tant que reunió purament introductiva, haurà de fer front, entre d'altres, a les següents qüestions:

- o Què és un POUM?
- o Què és allò que està definint?
- o Què és allò que no pot abordar?
- o De quines fases es compon la tramitació d'un POUM?
- o De quina informació a consulta disposa la ciutadania?
- o Quins són els documents d'un POUM?
- o Quin és el calendari i el programa de participació ciutadana previst?
- o Quins temes i arguments han sorgit en les comissions de seguiment?

Aquesta primera acció participativa es complementa amb l'inici d'una campanya de divulgació i informació pública en els diferents mitjans municipals per tal de fer-ne partícips també a aquells ciutadans que no hagin pogut assistir a la sessió informativa.

## 2.) Exposició gràfica i documental de l'Avanç de Planejament

Consistent en l'exposició pública de l'Avanç de Planejament del POUM de Sant Vicenç de Montalt coincidint amb la publicació de l'acord d'aprovació del document i, per tant, de l'inici formal del període d'informació pública establert per la legislació vigent.

L'objectiu és simple i no és altre que transmetre de la manera més visual i planera possible el document d'Avanç del POUM, incidint així directament en una major interacció de la ciutadania i, per tant, en un millor procés participatiu.

El municipi de Sant Vicenç de Montalt es caracteritza pel fet d'estar travessat per l'autopista C-32 que separa el poble de Sant Vicenç i les urbanitzacions de muntanya, dels assentaments urbans situats al llarg de la N-II, on la ciutadania té necessitats i perspectives diferents. Per tal de ser sensibles amb aquesta singularitat, des del moment de redacció del present programa de participació ciutadana, s'ha considerat necessari plantejar l'exposició pública atenent a la diversitat del poble de Sant Vicenç i un d'específic per al conjunt d'urbanitzacions i sectors edificats en sòl no urbanitzable.

Així doncs, per portar a terme l'exposició gràfica i documental, ja sigui tractades des d'una vessant general per a l'àmbit municipal de Sant Vicenç de Montalt, o bé de manera més concreta per a cadascun dels nuclis específics, les àrees proposades són Sant Vicenç per una banda, les Ànimes, el Balís, Passeig del Marquès de Casa Riera, per una altra, així com les urbanitzacions de Supermaresme i La Ferrera i la Plana d'en Manén, per una tercera. Sempre amb l'objectiu

d'obtenir una fotografia més detallada i en què resti millor reflectida la visió que té la ciutadania del seu municipi en funció del sector a on resideix.

Atenent doncs a aquesta organització, es planteja celebrar fins a tres exposicions repartides i organitzades de la següent manera:

1a exposició

Nucli: SANT VICENÇ

Data: pendent de concretar (Gener 2019)

Lloc: per definir

2a exposició

Nucli: LES ÀNIMES, EL BALÍS i PASSEIG DE CASA RIERA

Data: pendent de concretar (Gener 2019)

Lloc: per definir

3er exposició

Nucli: SUPERMARESME, LA FERRERA i PLANA D'EN MANEN

Data: pendent de concretar (Gener 2019)

Lloc: per definir

En concret i per tal de poder establir unes pautes que facilitin l'obtenció de resultats útils pel posterior desenvolupament del nou Pla, es considera adient organitzar les exposicions en base a quatre grans blocs que han de permetre estructurar cadascuna de les jornades en parts clarament diferenciades:

1a. Part. Model de poble.

2a. Part. Necessitats i estratègies de creixement.

3a. Part. Protecció del medi i usos en sòl no urbanitzable.

4a. Part. Necessitats d'equipaments i espais lliures.

### **3.) Recollida i anàlisi dels suggeriments**

Un cop exposat l'Avanç del POUM i l'ISAP, s'obrirà un procés de recollida de suggeriments perquè els ciutadans facin arribar a l'Ajuntament, durant el període d'informació pública de l'Avanç, les consideracions i propostes que considerin oportuns.



Un cop recollits serà l'equip redactor qui realitzarà l'anàlisi d'aquests suggeriments, el resultat de la qual traslladarà a la Comissió de Seguiment per tal d'efectuar un debat i una reflexió més àmplies.

## **FASE 2. FASE CENTRAL EN RELACIÓ AL POUM APROVAT INICIALMENT**

Aquesta fase s'iniciarà de manera immediatament posterior a l'aprovació inicial del nou POUM de Sant Vicenç de Montalt, a càrrec del Ple de l'Ajuntament, i té com a objectiu principal donar a conèixer a la ciutadania el document proposat de tal manera que tothom disposi de la possibilitat de presentar-hi les al·legacions que li semblin justes i pertinents.

Suposa la iniciació d'una fase de la participació on la vinculació jurídica entre ciutadania i govern municipal és molt més gran doncs les propostes que s'aportin ja no tenen la consideració de simples suggeriments sinó la d'al·legació formal que cal resoldre i respondre de manera individualitzada.

Per a la consecució dels objectius previstos per aquesta 2a fase el present programa de participació ciutadana preveu dur a terme les accions següents:

### **1.) Exposició gràfica i documental del nou POUM**

Consistent en l'exposició pública del document aprovat inicialment pel Ple de la Corporació coincidint amb la publicació dels acords i edictes corresponents i, per tant, de l'inici formal del període d'informació pública establert per la legislació vigent.

L'objectiu és transmetre d'una manera el més visual i planera possible el document del POUM aprovat inicialment que permeti la millor comprensió i informació per part de la ciutadania en el moment en què tothom qui ho estimi convenient, pot presentar les al·legacions oportunes en defensa dels seus interessos individuals o col·lectius.

En funció del grau de participació de la ciutadania en el conjunt de les fases anteriors el grup motor podrà decidir d'efectuar una sessió informativa pública o el tipus de presentació formal de l'exposició.

### **2.) Recollida i anàlisi de les al·legacions presentades**

Durant el tràmit d'informació pública establert es recolliran totes les al·legacions presentades i es traslladaran a l'equip redactor per tal que redacti l'informe preceptiu i elabori, si s'escau, les modificacions que s'escaiguin del document aprovat inicialment.

### **FASE 3. FASE POSTERIOR**

Aquesta fase s'iniciarà de manera immediatament posterior a l'aprovació provisional del nou POUM de Sant Vicenç de Montalt, a càrrec del Ple de la Corporació, i té com a objectiu principal donar a conèixer a la ciutadania el document resultant de la incorporació dels informes sectorials de les diferents administracions competents així com de les al·legacions presentades pels ciutadans i ciutadanes de Sant Vicenç de Montalt.

És en tot cas la última fase del procés de tal manera que la participació ciutadana ja no és de doble sentit sinó que es limita a informar a la ciutadania sobre els resultats del procés.

Per a la consecució dels objectius previstos per aquesta tercera i última fase, el present programa de participació ciutadana preveu dur a terme les accions següents:

#### **1.) Presentació pública de l'informe d'avaluació de les al·legacions**

Es presentarà públicament l'informe d'avaluació de les al·legacions presentades al POUM, així com dels informes sectorials i les modificacions derivades d'uns i altres, informant així a la ciutadania sobre quin tractament se'ls ha donat des de l'equip redactor i el propi Ajuntament.

#### **2.) Informació periòdica sobre l'estat de la tramitació**

Un cop s'hagi realitzat l'aprovació provisional del planejament general es continuarà amb la tasca de comunicació i informació a la ciutadania sobre l'estat de tramitació del planejament i sobre els seus continguts en el supòsit que, per informes de tercers, s'hi produeixin modificacions.

#### **3.) Sessió final d'agraïment i resum.**

Un cop aprovat definitivament el POUM de Sant Vicenç de Montalt per acord de la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona de la Generalitat de Catalunya, la finalització del procés participatiu requerirà d'una última sessió, oberta a tothom, per agrair la participació i exposar quina ha estat la incidència de tot el procés en el document final.

#### 4. SEGUIMENT i AVALUACIÓ

El seguiment del procés participatiu en la formulació del POUM del municipi de Sant Vicenç de Montalt es realitzarà al llarg de les diferents sessions participatives recollint l'opinió i la valoració dels participants.

Des de l'Ajuntament de Sant Vicenç de Montalt es disposarà també d'un horari d'atenció específic per al procés participatiu i per a la informació general sobre el POUM on també es podrà avaluar el procés recollint els dubtes i demandes dels ciutadans que s'hi dirigeixin.

L'encertada ubicació, dinamització i vida útil del PIP (punt d'informació del POUM) seran també elements claus per a una millor participació i per a un més fàcil seguiment dels resultats per part de la ciutadania.

#### 5. CRONOGRAMA

Les activitats que ens han de permetre materialitzar els objectius són diverses i es duran a terme en diferents fases. La varietat d'accions programades pretenen donar resposta a la complexitat del tema a tractar.

1	Redacció i aprovació del PPC	Novembre 2018
	Aprovació Avanç de Pla simultàniament al PPC	Novembre 2018
	Exposició Avanç + ISAP	Gener - Febrer 2019
	Presentació i recull de suggeriments	Març 2019
2	Previsió aprovació inicial del POUM	Desembre 2019
	Període d'informació pública	Febrer - Març 2020
	Presentació i recull d'al·legacions	Maig 2020
3	Previsió aprovació provisional POUM	Juliol 2021
	Presentació informe al·legacions	Juliol 2021
	Informació periòdica	Setembre - Desembre 2021
	Previsió aprovació definitiva CTU	Març 2022
	Finalització del procés / sessió final	Abril 2022

*Cal assenyalar que és un calendari susceptible de ser modificat i/o adaptat a les conveniències majoritàries, sempre a la recerca d'una major participació ciutadana.*

Sant Vicenç de Montalt, juny 2018