

INFORME D'INTERVENCIÓ. COMPLIMENT D'OBJECTIUS D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I DEUTE PÚBLIC PRESSUPOST 2022

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b)6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

INFORME

PRIMER. La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

Per això l'aprovació i la liquidació dels Pressupostos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment de les trucades tres regles fiscals: l'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i el deute públic.

Cal recordar que la Comissió Europea va decidir aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 (prorrogada per a l'exercici 2021), considerant que es complien les condicions per mantenir-la en vigor també per a l'any 2022, per la qual cosa el Consell de Ministres del passat 27 de juliol va acordar el manteniment de la suspensió de les regles fiscals.

Aquesta decisió va ser ratificada pel Congrés dels Diputats el 13 de setembre de 2021, considerant que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que justifiquen mantenir suspeses les regles fiscals en 2022. D'aquesta manera, amb l'apreciació adoptada per la majoria absoluta del Congrés i amb efectivitat des d'aquest dia en què es va prendre l'acord, **es mantenen suspesos durant l'exercici 2022, els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de despesa.**

En qualsevol cas, la suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'aplicació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat



Pressupostària i Sostenibilitat Financera, del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març ni de la resta de la normativa d'hisenda, totes continuen en vigor.

Igualment, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern ha fixat una taxa de dèficit de referència per a les Corporacions Locals en l'exercici 2021 del 0,1% del PIB i del 0,0% del PIB per a l'exercici 2022, que servirà de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no suposa que desaparegui la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques a la qual es refereix l'article 8 de la referida Llei Orgànica 2/2012, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos.

SEGON. Legislació aplicable:

- Els articles 3, 4 i 8 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.
- Els articles 51 a 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març^[1].
- La Disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.
- El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
- Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera

TERCER. A pesar que els objectius d'estabilitat, deute públic i la regla de despesa, aprovats pel Govern l'11 de febrer de 2020 són inaplicables per

1. La Disposició Derogatòria Única de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), no deroga expressament el Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals, per la qual cosa seguirà vigent en el que no contradigui LOEPSF.



estar aprovada la seva suspensió, als Pressupostos de les Entitats Locals els continua sent d'aplicació la normativa pressupostària continguda en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la seva normativa de desenvolupament i per tant, el principi d'estabilitat pressupostària.

Això és a causa que els és d'aplicació l'apartat 1 del referit article 165 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual, el pressupost general atendrà al compliment del principi d'estabilitat i l'article 16 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals, pel qual la Intervenció local informará sobre l'avaluació del principi d'estabilitat pressupostària en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en els articles 168.4*[en el supòsit d'Informe per a l'aprovació del Pressupost]* i 191.3*[en el supòsit d'Informe per a l'aprovació de la Liquidació del Pressupost]* del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, referits respectivament, a l'aprovació del pressupost general i a la seva liquidació.

Aquest càlcul, que es realitzarà a efectes informatius, no assortirà cap efecte durant els exercicis 2020, 2021 i 2022 per estar l'objectiu d'estabilitat pressupostària suspès.

QUART. Igualment els serà d'aplicació als Pressupostos de les Entitats Locals el principi de sostenibilitat financera, doncs la suspensió de les regles fiscals, en concret de l'objectiu de deute públic, no implica renunciar a la prudència en la gestió financera, sent plenament aplicable el principi de sostenibilitat financera, en termes de deute financer.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:



- Deute a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, inclosa el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entri: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions Públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit.
- Risc deduït d'Avals
- Operacions formalitzades disponibles no disposades
- Deute amb Administracions públiques diferent de la inclosa en el FFEL
- Import d'operacions projectades o formalitzades
- Altres deutes

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seva liquidació.

El càlcul del deute financer igualment es realitzarà a efectes informatius, i no assortirà cap efecte durant aquest període, més enllà de conèixer els límits establerts en la normativa d'hisenda per concertar noves operacions d'endeutament a llarg termini.+

CINQUÈ. Entitats que forma el Perímetre de Consolidació.

El perímetre de consolidació d'aquesta Municipi està format per l'Ajuntament de Sant Vicenç de Montalt sense cap organisme ni entitats dependents.



SISÈ. Càlcul de l'Estabilitat Pressupostària.

L'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

Ingressos

			INGRESSOS			
			Previsió Inicial	RD est. A 31/12/22	No execució	% No execució
Capítol I: Impostos directes	1		4.267.000,00	4.267.000,00	0,00	0,00%
Capítol II: Impostos indirectes	2		150.000,00	150.000,00	0,00	0,00%
Capítol III: Taxes, preus públics i altres ingressos		Fin. Inversions	0,00	0,00	0,00	0,00%
	3	Altres	2.138.111,00	2.138.111,00	0,00	0,00%
Capítol IV: Transferències corrents	42000	Transf. - Brut (6)	1.502.027,60	1.502.027,60	0,00	0,00%
	42000	R. Liq. Neg.(7)	0,00	0,00	0,00	0,00%
	Resta	Subv.AAPP (8)	513.618,00	513.618,00	0,00	0,00%
	42090, 45000, 47000, 48000	Subv. Altres	125.012,00	125.012,00	0,00	0,00%
Capítol V: Ingressos patrimonials	5	De serveis	62.206,00	62.206,00	0,00	0,00%
		Fin. Inversions	0,00	0,00	0,00	0,00%
		Altres	0,00	0,00	0,00	0,00%
Capítol VI: Alienació d'inversions reals	6		0,00	0,00	0,00	0,00%
Capítol VII: Transferències de capital	7	Subv.AAPP (8)	68.365,07	68.365,07	0,00	0,00%
		Subv. Altres	0,00	0,00	0,00	0,00%
Capítol VIII: Actius financers	8		5.000,00	5.000,00	0,00	0,00%
Capítol IX: Passius financers	9	Per inversió	0,00	0,00	0,00	0,00%
		Per Sanejament	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTAL			8.831.339,67	8.831.339,67	0,00	



Despeses

			DESPESES				
			Crèdits Inicial	DPA prev (1)	Obl. est. a 31/12/22	No execució	% No execució
Capítol I: Despeses de personal	1		3.990.622,82	0,00	3.950.716,59	39.906,23	1,00%
Capítol II: Despeses en béns corrents i serveis	2		3.729.853,76	0,00	3.543.361,07	186.492,69	5,00%
Capítol III: Despeses financeres	310, 352	Interessos	2.000,00	0,00	1.900,00	100,00	5,00%
	359	Altres	1.000,00	0,00	950,00	50,00	5,00%
Capítol IV: Transferències corrents	4		642.292,93	0,00	635.870,00	6.422,93	1,00%
Capítol V: Fons de contingència i altres imprevistos	5		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Capítol VI: Inversions reals	6		409.600,00	0,00	389.120,00	20.480,00	5,00%
Capítol VII: Transferències de capital	7		1.000,00	0,00	1.000,00	0,00	0,00%
Capítol VIII: Actius financers		S. Pèrdues (5)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
	8	Altres	5.000,00	0,00	5.000,00	0,00	0,00%
Capítol IX: Passius financers	9	Am. Ordinària	49.970,16	0,00	49.970,16	0,00	0,00%
		Am. Excepcional	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTAL			8.831.339,67	0,00	8.577.887,82	253.451,85	



	Pressupost Inicial 2022	RD est. A 31/12/22
Ingressos corrents	8.757.974,60	8.757.974,60
Ingressos de capital	68.365,07	68.365,07
Ingressos financers	5.000,00	5.000,00
Total ingressos	8.831.339,67	8.831.339,67

	Pressupost Inicial 2022	Obl. est. a 31/12/22
Despeses corrents	8.365.769,51	8.132.797,66
Despeses de capital	410.600,00	390.120,00
Despeses financeres	54.970,16	54.970,16
Total Despeses	8.831.339,67	8.577.887,82

Recursos Propis	342.234,93
-----------------	------------

- a) A causa de les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i la comptabilitat nacional, és necessari la realització d'ajustos a fi d'adequar la informació pressupostària d'aquesta entitat als criteris establerts en el SEC-10.

Seguint el que es disposa en el «Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals» i en la «Nota sobre els canvis metodològics d'aplicació del nou SEC 2010 que afecten els Comptes de les Administracions Públiques» editat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), és procedent realitzar els ajustos següents:

AJUSTAMENTS SEC 95 A LA CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT		Pressupost Inicial
GR000	Ajust per no recaptació - Cap 1	-85.340,00
GR000b	Ajust per no recaptació - Cap 2	-3.000,00
GR000c	Ajust per no recaptació - Cap 3	-42.762,22
GR001/2	Retencions PIE per liquidacions negatives anteriors	0,00
GR006	Meritament interessos (+ inicials - finals)	0,00
GR015	No execució (inexecució)	253.451,85
GR009	Inversions realitzades per compte de la Corporació Local	0,00
GR004	Ingressos per venda d'accions (privatitzacions)	0,00
GR003	Dividends i participació en beneficis	0,00
GR017	Operacions de permuta financera (SWAPS)	0,00
GR018	Reintegrament i execució d'avals	0,00
GR012	Subscripció d'ampliacions de societats en pèrdues	0,00
GR013	Assumir deutes	0,00
GR014	Dev. Ing. pendent de pagar i Desp Pend. Aplicar (+inicials-finals)	0,00
GR008	Inversions amb abonament total de preu	0,00
GR008a	Arrendaments financers	0,00
GR008b	Contractes d'associació pública privada	0,00
GR010	Inversions realitzades per compte d'altres AAPP	0,00
GR019	Condonació de préstecs	0,00
GR099	Correlació de transferències	0,00
	Liquidacions negatives PIE notificades a l'exercici	0,00
	Ajust de no recaptació - altres conceptes	0,00
	Altres ajustaments SEC95	0,00
Total ajustaments		122.349,63

El total d'ajustos previstos a final d'exercici són **122.349,63 euros**.



- b) El càlcul de l'estabilitat pressupostària amb motiu de l'aprovació del pressupost de l'exercici 2022, de l'Ajuntament de Sant Vicenç de Montalt, una vegada realitzats els ajustis SEC-10 detallats en l'apartat a), presenta els següents resultats:

CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT	Pressupost Inicial
Ingressos dels capítols 1 a 7	8.826.339,67
-Despeses dels capítols 1 a 7	8.776.369,51
Ajustaments SEC 95	122.349,63
Ajustament consolidació operacions entre el grup	0,00
Capacitat (+)/Necessitat(-) de finançament	172.319,79
	1,95%

El pressupost 2022 que es proposa aprovar en el Ple de la Corporació de data 24 de febrer de 2022, preveu el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària de forma consolidada, ja que s'estima una capacitat de finançament a final de l'exercici 2022, per **172.319,79 euros**.



SETÈ. Càlcul de la Sostenibilitat Financera.

S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu, inclosa aquella a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

- a) El volum de deute viu a 31/12/2022 i a l'efecte de determinar el límit d'endeutament d'aquesta Entitat, presenta el següent resultat:

	Deute a		Moviments 2022		Deute a
Deute Viu	31/12/2021	Augments	Disminucions	Ajustaments	31/12/2022
Arrendaments financers	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Contractes APP	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Proveïdors a llarg termini	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altres operacions a llarg termini	245.686,59	0,00	49.970,16	0,00	195.716,43
Bestretes de subvencions rebudes	0,00	0,00	0,00		0,00
Valor actual de derivats financers	0,00	0,00	0,00		0,00
Interessos meritats i no vençuts	0,00	0,00	0,00		0,00
Operacions a curt termini	0,00	0,00	0,00		0,00
Factoring sense recurs	0,00	0,00	0,00		0,00
S1-Suma anteriors	245.686,59	0,00	49.970,16	0,00	195.716,43
Avals concedits fora del grup					0,00
Total Deute Viu					195.716,43
% Sobre ingressos corrents					2,23%



	Deute a		Moviments 2022		Deute a
Deute Total	31/12/2021	Augments	Disminucions	Ajustaments	31/12/2022
S1- Suma	245.686,59	0,00	49.970,16	0,00	195.716,43
Capitals pendents liquidacions negatives PIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Mecanisme de proveïdors	0,00	0,00	0,00		0,00
Altres pagaments ajornats	0,00	0,00	0,00		0,00
Ingressos anticipats	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Inversió realitzada per compte de l'ens local	0,00	0,00	0,00		0,00
Total Deute	245.686,59	0,00	49.970,16	0,00	195.716,43
% Sobre ingressos corrents					2,23%

- b) De conformitat amb la normativa vigent, els ingressos corrents a considerar a l'efecte de determinar el límit de deute d'aquesta Entitat, serien els següents:

Ingressos corrents	Pressupost inicial
Ingressos capítols I a V	8.757.974,60
Finalistes a operacions de capital	0,00
Altres ingressos de capítols I a V no consolidats	0,00
Ingressos corrents	8.757.974,60

- c) Sobre la base dels càlculs precedents i a les dades presentades, s'observa que l'import dels recursos corrents liquidats de l'últim exercici, una vegada deduït l'import dels ingressos afectats, és **de 8.757.974,60 euros**; i l'import de deute viu total d'aquesta Entitat Local a 31/12/2022, serà de **195.716,43 euros**.

Per tant, el percentatge de deute viu d'aquesta entitat és de **2,23%**, situant-se sota el màxim establert al TRLRHL del 110 %, i sota el 75% que permet a l'Ajuntament poder endeutar-se per a sol·licitar una nova operació de crèdit, sense autorització al Departament de Tutela financera de la Generalitat de Catalunya.



CONCLUSIONS:

Atesos els càlculs realitzats, i les variables analitzades, els resultats de compliment obtinguts són:

Tot i que es mantenen suspesos els objectius d'estabilitat i deute durant l'exercici 2022, es preveu que l'Ajuntament compleixi amb tots els objectius d'estabilitat pressupostària al Pressupost de 2022, entès com la situació d'equilibri o de superàvit d'acord amb la definició continguda en el SEC 95 i amb el nivell de deute viu.

Per tant, informo favorablement.